

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO
N. 44 DEL 19.03.2024

OGGETTO: DECISIONE DI CONTRARRE RIGUARDANTE L'AFFIDAMENTO PREVIO AVVISO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE FINALIZZATA ALL'ESPLETAMENTO DI UNA PROCEDURA NEGOZIATA EX ARTT. 50 COMMA 1 LETT. E) E 61 DEL D.LGS. N. 36/2023 IN MODALITÀ MULTILOTTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA DIFFERENZIATA E TRASPORTO DEI RIFIUTI URBANI IN ALCUNE ZONE DELLA CITTÀ DI JESI; DETERMINAZIONI CONNESSE E CONSEGUENTI.

Premesso che, il Consiglio Comunale di Jesi in data 29.05.2018 con la Delibera n. 145 ha formalizzato l'affidamento in house del servizio di igiene urbana alla Società Jesiservizi S.r.l. con durata fino alla data del 31.03.2029 o, laddove dovesse intervenire anteriormente, fino all'affidamento della gestione unica integrata da parte dell'Assemblea d'Ambito Territoriale ATO2 di Ancona;

Vista l'iscrizione n. AN/848 della Società Jesiservizi S.r.l. all'Albo Nazionale Gestori Ambientali, Sezione regionale delle Marche, relativa recante, l'iscrizione all'Albo dei gestori ambientali alla categoria 1-D e 2bis;

Richiamate, le proprie Determinazioni di seguito citate:

- La n. 80 del 29.03.2023, con la quale è stato approvato l'aggiornamento del piano triennale per la prevenzione della corruzione e trasparenza 2023-2025 e dato atto che la relativa documentazione è stata regolarmente pubblicata sul sito istituzionale della Società, nella sezione "Società trasparente";
- La n. 99 del 18.04.2023, con la quale è stato approvato il piano biennale dei servizi e delle forniture 2022-2023;
- La propria Determinazione n. 185 del 18.11.2023 con la quale è stato approvato il Patto di integrità della Società Jesiservizi S.r.l.;

Richiamate, inoltre, le Determinazioni dell'Amministratore Unico di seguito riportate:

- La n. 73 del 24.12.2021 con la quale è stato aggiudicato ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. il servizio di raccolta differenziata e trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilabili in alcune zone della città di Jesi – indizione procedura ordinaria riservata ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs. 50/2016, a cooperative sociali di tipo b e loro consorzi di cui alla l. 381/91 per la durata di 24 mesi + 12 di rinnovo Lotto 1 CIG 846701844A - Lotto 2 CIG 8467051F82, alla RTI Cooperativa sociale Tadamon Onlus (mandataria), e COOP134 Cooperativa sociale;
- La n. 215 del 22.12.2023 con la quale, nelle more dello svolgimento della gara di cui alla presente determinazione, è stata disposta la proroga dei suddetti servizi al fine di garantire la continuità del servizio per il tempo strettamente necessario alla conclusione della stessa;

Riscontrata, pertanto, la necessità di procedere in tempo utile e non differibile con una procedura ad evidenza pubblica che consenta di garantire la continuità del servizio di gestione dei rifiuti in argomento preservando, così, il soddisfacimento dell'interesse pubblico sotteso;

Ritenuto di rinnovare la scelta fatta in precedenza e volta a riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto in parola ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi che abbiano per scopo principale l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate per l'affidamento del servizio in parola;

Vista e richiamata la legge 08.11.1991, n. 381 recante la "Disciplina delle cooperative sociali" con la quale il Legislatore ha inteso promuovere iniziative a sostegno delle cooperative sociali di tipo "B" e a favorirne lo sviluppo;

Richiamato il Dm MiTE del 23 giugno 2022 recante i Criteri ambientali minimi per «Affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani»;

Ricordato quanto previsto dal D.Lgs n. 36/2023 e s.m.i. recante il "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", ridenominato Codice dei Contratti e, in particolare, gli articoli di seguito riportati;

- l'art. 1 con particolare riguardo ai commi 1: "*Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza.*" e 3: "*Il principio del risultato costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto*";

- l'art. 2 recante il "Principio della fiducia", l'art. 3 rubricato il "Principio dell'accesso al mercato" e l'art. 4 il quale recita che: "Le disposizioni del codice si interpretano e si applicano in base ai principi di cui agli articoli 1, 2 e 3";
- l'art. 11 riguardante il "Principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore. Inadempienze contributive e ritardo nei pagamenti", l'art. 17 che al comma 1 recita: "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.";
- l'art. 17, comma 1, del predetto D. Lgs. n. 36/2023 rubricato "Fasi delle procedure di affidamento" che stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le Stazioni Appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 49 che al comma 5 dispone che per i contratti affidati con le procedure di cui all'articolo 50, comma 1, lettera e), le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata;
- l'art. 61 che stabilisce: "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e quelle di concessione o possono riservarne l'esecuzione a operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate, o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati.";
- gli ulteriori articoli 14, 50, 63, 94 e 95 del medesimo Decreto Legislativo;

Dato atto che la Società Jesiservizi S.r.l. risulta qualificata quale stazione appaltante, con riferimento alle procedure di gara inerenti l'affidamento di servizi e forniture con il livello SF1 ai sensi dell'Allegato II.4, art. 5 del D.Lgs. n. 36/2023;

Dato atto che, con la propria Determinazione n. 29 del 28.02.2024 si è proceduto con la nomina di cui all'art. 15 co. 1 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., quale Responsabile unico del progetto (RUP), del Dott. Enrico Alberto Scarlato, Responsabile operativo della Società, il quale ha proceduto con la relativa dichiarazione inerente l'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse di cui all'art. 16 D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

Considerato altresì che, con riferimento alla suddetta procedura da avviare, è stato ritenuto utile valutare quanto segue:

- con specifico riferimento all'art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023, è stato valutato di bandire la gara in questione prevedendo numero due lotti prestazionali, in base a ciascuna tipologia di servizio come di seguito riportato:
 - Lotto 1 - Servizio di Raccolta rifiuti in isole di prossimità informatizzate e cartone utenze commerciali nel centro storico di Jesi;
 - Lotto 2 - Servizio di Raccolta rifiuti con il metodo del porta a porta spinto in alcune zone di Jesi;
- la durata dell'affidamento per un periodo di anni uno, prorogabile per un periodo massimo di mesi tre, definendo al contempo il relativo quadro economico inerente il valore complessivo dell'appalto, il quale risulta essere complessivamente pari ad euro 215.681,25 oltre IVA, di cui euro 850,00 per oneri per rischi da interferenze per quanto concerne il Lotto 1 ed euro 1.660,00 per oneri per rischi da interferenze per quanto riguarda il Lotto 2;
- l'importo a base d'asta è pari ad euro 58.365,00 oltre IVA per il lotto 1 e ad euro 116.690,00 oltre IVA per il lotto 2;
- l'importo per l'eventuale proroga trimestrale, è stato stimato pari ad euro 14.591,25 oltre IVA per il Lotto 1 e ad euro 29.178,00 oltre IVA per quanto riguarda il Lotto 2;

Ricordato che:

- con specifico riferimento alla suddetta durata del servizio, il contratto, che sarà sottoscritto successivamente all'affidamento del servizio, potrà essere revocato qualora la Committente dovesse cessare l'attività di raccolta rifiuti a seguito dell'affidamento del servizio da parte dell'Assemblea d'Ambito Territoriale ATO2 di Ancona al Gestore Unico provinciale;

Dato atto che, il contenuto del servizio è meglio dettagliato nel Capitolato speciale e nei relativi allegati predisposti dal RUP;

Atteso che, in considerazione dell'importo complessivo stimato per l'affidamento del servizio in questione, in attuazione di quanto previsto dall'art. 50 comma 1 lett. e) nonché degli artt. 1 e 2 dell'Allegato II.1 del D.Lgs. n. 36/2023, per garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza si reputa utile e opportuno procedere, in via preventiva, con:

- la pubblicazione di un avviso di indagine di mercato preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento considerando che, tale fase, non ingenera negli operatori alcun affidamento relativamente al successivo invito alla procedura;
- la Stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità, da valutare sulla base di parametri non solo economici;
- l'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica almeno il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica/finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il criterio di selezione degli operatori economici e le modalità per comunicare con la stazione appaltante;

Visto l'Avviso di indagine di mercato e relativi allegati, per la costituzione di un elenco di operatori economici interessati a partecipare alla procedura di affidamento del servizio di raccolta differenziata e trasporto dei rifiuti solidi urbani in alcune zone della città di Jesi, predisposto dagli Uffici della Società in merito al quale:

- si ritiene di procedere con l'approvazione dello stesso e dei relativi allegati, nonché alla pubblicazione del predetto avviso per almeno quindici giorni naturali e consecutivi sia sul sito istituzionale della Stazione appaltante che sulla piattaforma e-procurement Sintel della Regione Lombardia;
- a seguito dell'espletamento dell'indagine di mercato si procederà ad avviare ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. e) del D.Lgs. 36/2023 una procedura negoziata tramite la piattaforma e-procurement Sintel della Regione Lombardia, ai fini dell'affidamento dei servizi di gestione dei rifiuti in argomento;

Visti, altresì, i documenti predisposti dagli Uffici della Società, per quanto riguarda lo svolgimento della fase della procedura negoziata senza bando, costituiti dalla Lettera di invito e relativi allegati, che verranno inviati agli Operatori economici che manifesteranno interesse ad essere invitati e verranno reputati idonei;

Ritenuto, in considerazione di quanto premesso, di prevedere che:

- i requisiti di capacità economico-finanziaria e di capacità tecnico-professionale richiesti ai fini della partecipazione vengono meglio dettagliati nella documentazione di gara;
- ai fini della formulazione dell'offerta si è ritenuto necessario prevedere un sopralluogo obbligatorio;
- ai sensi dell'art. 53, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, non è richiesta la presentazione di una cauzione provvisoria;
- in virtù della specificità dei servizi richiesti, al fine di garantire sia in termini di attività che di risultato l'espletamento di tali servizi, è ammesso il subappalto alle condizioni di cui all'art. 119 del D.Lgs. 36/2023;
- l'appalto sarà aggiudicato, ai sensi dell'art. 108, commi 2 e 5, del D.Lgs. 36/2023, utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Dato atto, altresì, che:

- l'appalto è finanziato con risorse di bilancio della Stazione appaltante;
- in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 266/2015, e della deliberazione dell'A.N.A.C. n. 621 del 20.12.2022, la contribuzione dovuta alla stessa A.N.A.C. dalla Stazione appaltante ad oggi, in considerazione dell'ammontare dell'appalto, è pari ad euro 250,00, fatti salvi eventuali adeguamenti che dovessero sopraggiungere da parte della medesima Autorità;

Ritenuto, infine, di riservarsi la facoltà di dare seguito alla procedura di gara e di aggiudicare anche in presenza di una sola manifestazione di interesse e/o offerta per ogni lotto purché valida, nonché di revocare (e non aggiudicare) in ogni momento l'intera procedura, per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa, come anche di non procedere, a proprio insindacabile giudizio, all'aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte ottenute sia conveniente o rispondente alle proprie esigenze o, ancora, idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, così come previsto dall'art. 108, comma 10, del D. Lgs. n. 36/2023;

Visti:

- il verbale dell'Assemblea dei Soci della Jesiservizi S.r.l. del 08.02.2023, con il quale è stata deliberata la nomina dell'Amministratore Unico;

- il vigente Statuto della Società Jesiservizi S.r.l.;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- il Dm MiTE del 23 giugno 2022 Criteri ambientali minimi per «Affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani»;
- la Legge del 08.11.1991 n. 381;
- il D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;
- la L. n. 190/2012 con particolare riferimento all'art. 1, commi 15-33 e s.m.i.;

DETERMINA

- I. *Di prendere atto che quanto premesso è parte integrante e sostanziale del presente atto;*
- II. *Di approvare l'Avviso di manifestazione di interesse e i relativi allegati, nonché la Lettera di invito e gli allegati previsti dalla stessa, che si intendono quale parte integrante e sostanziale del presente atto pur se non materialmente allegati;*
- III. *Di procedere con la pubblicazione di un avviso di indagine di mercato nei termini di cui in premessa sia sul sito della Stazione appaltante che tramite la piattaforma e-procurement Sintel della Regione Lombardia;*
- IV. *Di procedere, successivamente, ad avviare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e) e ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs. n. 36/2023, tramite la piattaforma Sintel della Regione Lombardia, ai fini dell'affidamento del servizio di gestione di rifiuti urbani riguardati alcune zone della città di Jesi, procedendo con l'invio della Lettera di invito nei confronti degli operatori economici che avranno manifestato interesse ad essere invitati e saranno stati reputati idonei;*
- V. *Di dare atto che, in relazione all'art. 17, co. 1, del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., con la presente decisione di contrarre si individuano gli elementi essenziali del contratto, i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte come di seguito specificato:*
 - Tipo di procedura: procedura di cui all'art. 50, comma 1 lett. e) e ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs. n. 36/2023, in modalità multilotto tramite piattaforma telematica di negoziazione;
 - Oggetto del Contratto: Affidamento del servizio di raccolta differenziata e trasporto dei rifiuti solidi urbani in alcune zone della città di Jesi;
 - N. Lotti: 2;
 - Durata del contratto: anni 1, oltre un'eventuale proroga massima trimestrale;
 - Importo globale dell'appalto: euro 215.681,25 di cui oneri per i rischi da interferenze pari ad € 2.510,00;
 - Criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa;
- VI. *Di approvare i documenti agli atti della Società, di seguito richiamati e inerenti la suddetta procedura ossia l'Avviso di manifestazione di interesse e i relativi allegati, nonché la Lettera di invito e gli allegati predisposti per la successiva fase della procedura inerente lo svolgimento della procedura negoziata senza bando;*
- VII. *Di dare atto che i Codici CIG di cui alla presente procedura sono i seguenti:*
 - Lotto 1 - Servizio di raccolta rifiuti in isole di prossimità informatizzate e cartone utenze commerciali nel centro storico di Jesi, così come descritto nell'All. 2.1 al CSA e successivo trasporto al centro di raccolta di Jesi), CIG B0E9CC9001;
 - Lotto 2 - Servizio di raccolta rifiuti con il metodo del porta a porta spinto in alcune zone di Jesi evidenziate nell'All. 2.2 al CSA e successivo trasporto al centro di raccolta di Jesi, CIG B0E9CCA0D4;
- VIII. *Di riservarsi la facoltà di dare seguito alla procedura di gara e di aggiudicare anche in presenza di una sola manifestazione di interesse e/o offerta per ogni lotto purché valida, nonché di revocare (e non aggiudicare) in ogni momento l'intera procedura, per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa, come anche di non procedere, a proprio insindacabile giudizio, all'aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte ottenute sia conveniente o rispondente alle proprie esigenze o, ancora, idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, così come previsto dall'art. 108, comma 10, del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;*
- IX. *Di dare mandato agli uffici di procedere con la pubblicazione sul sito web della Società Jesiservizi, nella sezione dedicata alla "Società trasparente", sotto la voce "Bandi di gara e contratti/Bando attivi", nonché con tutte le pubblicazioni previste dalla normativa vigente come meglio illustrato nella premessa.*

L'Amministratore Unico
F.to Dott. Gianluigi Paoletti